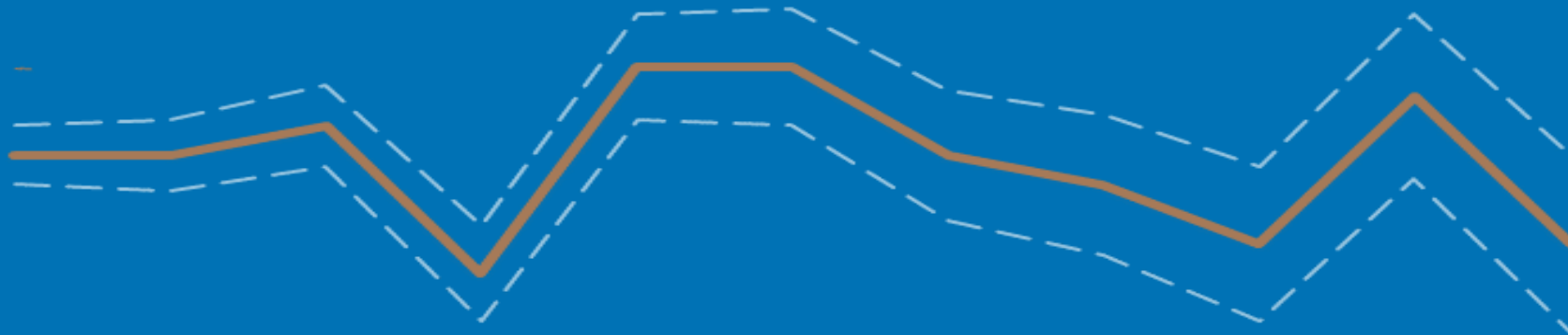


# **IQ** Institut du Québec

# Simulateur budgétaire

Projection du solde budgétaire du gouvernement du Québec



**Avec les données du rapport mensuel publié le 3 mai 2019  
(portrait au 28 février 2019)**

# Qu'est-ce que le simulateur budgétaire de l'IDQ?

- Chaque mois, le ministère des Finances du Québec publie un rapport qui donne le portrait le plus à jour des opérations financières du gouvernement. Comme, d'un mois à l'autre, les postes de revenus et de dépenses évoluent souvent de façon irrégulière, la prudence est de mise lorsqu'on utilise ces données pour effectuer les prédictions financières de fin d'année.
- Pour contourner cette difficulté, l'Institut du Québec a développé un simulateur budgétaire qui s'appuie sur des informations mensuelles colligées sur une période de huit ans. **Cet instrument permet non seulement de dégager les tendances de fond mais aussi de réaliser des projections du solde budgétaire pour l'année financière en cours.** L'IDQ compte également l'utiliser pour suivre l'évolution de la situation budgétaire du gouvernement de façon ponctuelle.
- Novateur et unique, cet instrument de projection budgétaire vise à **mieux saisir l'évolution des finances publiques en cours d'année, accroître la transparence et la vulgarisation de l'information budgétaire et anticiper les ajustements nécessaires.**

# Surplus n'est pas synonyme de marge de manœuvre

Comme le solde budgétaire projeté par le simulateur de l'IDQ ne précise pas quelle part du surplus est structurelle, il n'apporte pas d'éclairage additionnel sur la réelle marge de manœuvre dont dispose le gouvernement pour annoncer de nouvelles mesures sur une base récurrente.

En d'autres mots, nos analyses ne peuvent servir à départager la part **récurrente** (structurelle) du surplus projeté pour l'année 2018-2019 de celle qui est **ponctuelle** (conjoncturelle).

Au cours des dernières années, les causes des écarts entre les prévisions et le solde budgétaire constaté ont divergé :

- En 2017-2018, le surplus s'expliquait principalement par des revenus plus élevés que prévus (taxes à la consommation, impôts des sociétés) et un coût moindre du service de la dette;
- En 2016-2017, ce sont l'impôt des sociétés, l'impôt sur le revenu des particuliers, les organismes autres que budgétaires, ainsi que les fonds spéciaux et les transferts fédéraux qui ont contribué à la révision positive du solde;
- En 2014-2015 et 2015-2016, ces écarts s'avéraient plutôt la résultante de dépenses inférieures aux prévisions, selon les comptes publics.

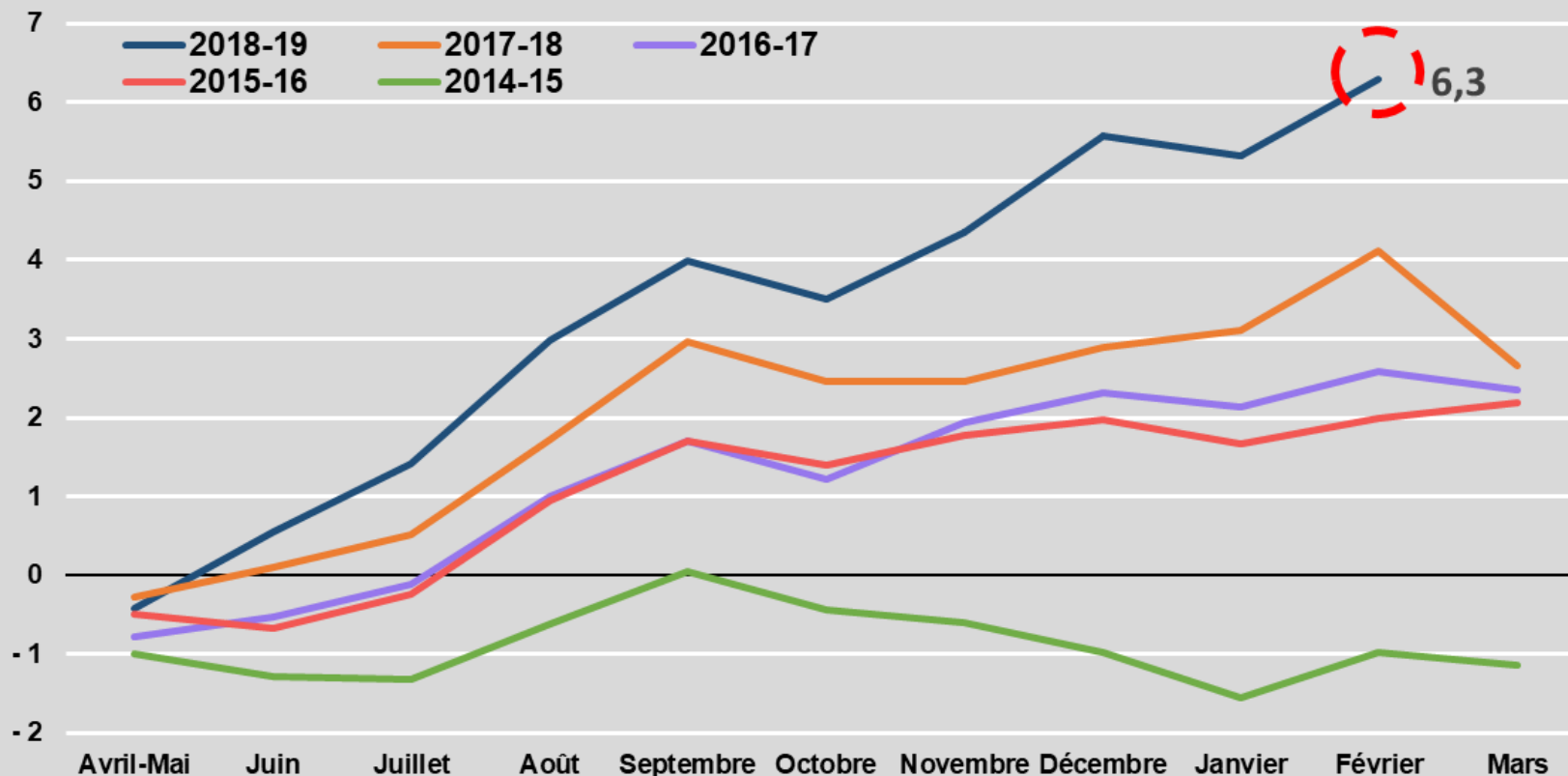
# Vers un surplus de plus de 4 G\$ en 2018-2019

- Après onze mois de l'exercice 2018-2019, le surplus budgétaire après les versements au Fonds des générations (FDG) se chiffrait à **6,3 G\$**, soit son niveau le plus élevé des huit dernières années. Avant les versements au FDG, ce surplus s'élève à 9,1 G\$.
- Selon les tendances observées au cours des huit dernières années, combinées aux informations disponibles pour l'année en cours et en tenant compte des nouvelles mesures qui ont été annoncées dans le budget de mars 2019 – nous estimons que ce surplus devrait atteindre **4,3 G\$ en 2018-2019 après les versements au FDG (probabilité de 68 % de se situer entre 2,9 G\$ et 5,5 G\$)**.
- La nouvelle estimation de solde budgétaire pour 2018-2019 du ministère des Finances du Québec qui s'élève désormais à 3,6 G\$ – plutôt que 2,5 G\$ comme prévu au budget de mars 2019 – fait partie de cet intervalle.
- L'écart entre la prévision du budget et la projection du simulateur de l'IDQ s'explique à plus de 50 % par un retard dans les dépenses gouvernementales. Le reste provient des revenus autonomes et des transferts fédéraux plus élevés ainsi que d'un service de la dette moins coûteux qu'anticipé.

# Après onze mois, à 6,3 G\$ le solde budgétaire atteint un nouveau record\*

## Solde budgétaire après versements au Fonds des générations

(en date du 28 février 2019; en G\$)



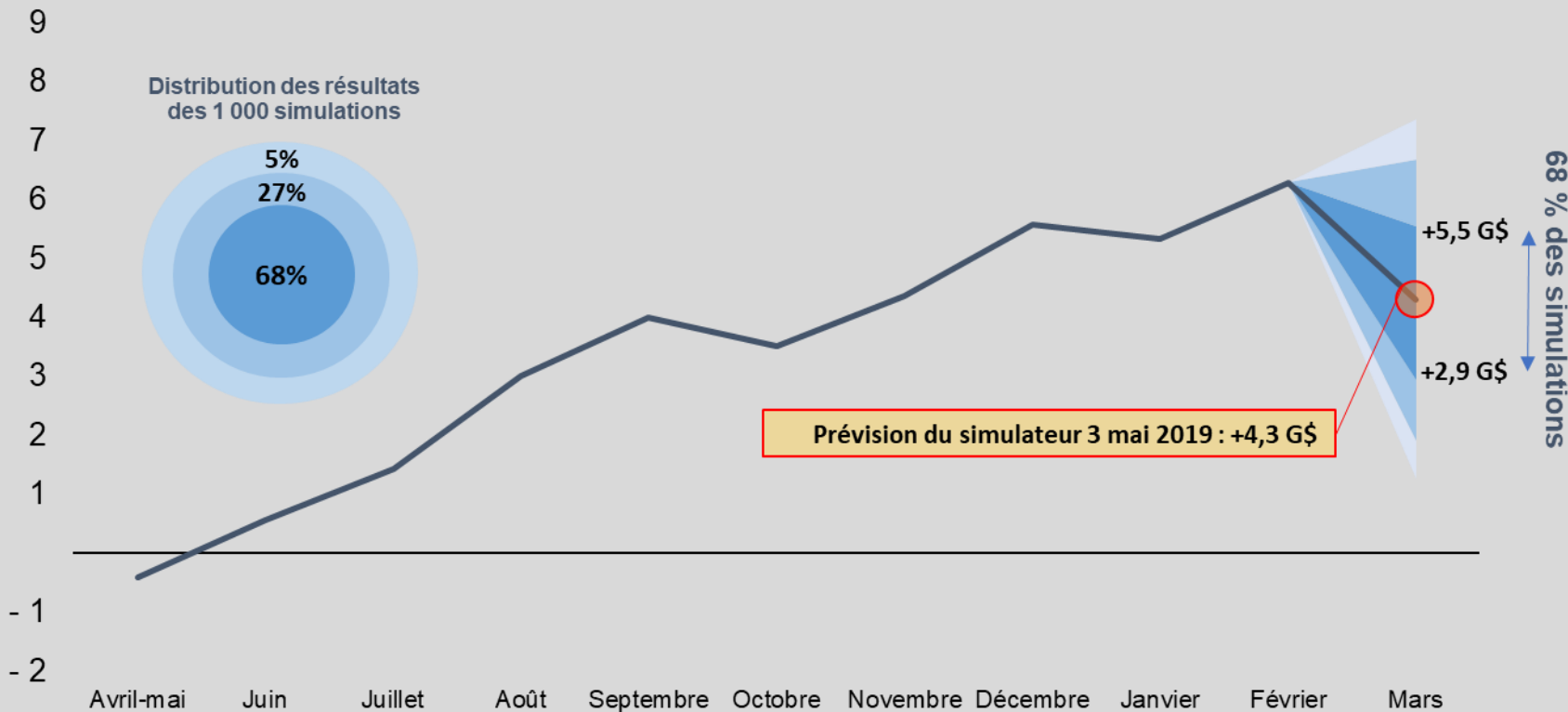
\* Avant les versements au Fonds des générations, le solde budgétaire après onze mois s'établit à 9,1 G\$.

# Résultats des simulations

## Exercice 2018-2019

### Solde budgétaire après versements au Fonds des générations prévu en mars 2019

(en date du 28 février 2019; 1 000 simulations; en G\$)



### PROJECTION DU SOLDE BUDGÉTAIRE

APRÈS LES VERSEMENTS AU FONDS DES GÉNÉRATIONS

Si la tendance se maintient

**+ 4,3 G\$**

[68 % du temps : 2,9 G\$ → 5,5 G\$]

**Hypothèses de la simulation** : tout est simulé aléatoirement en fonction des tendances passées sauf :

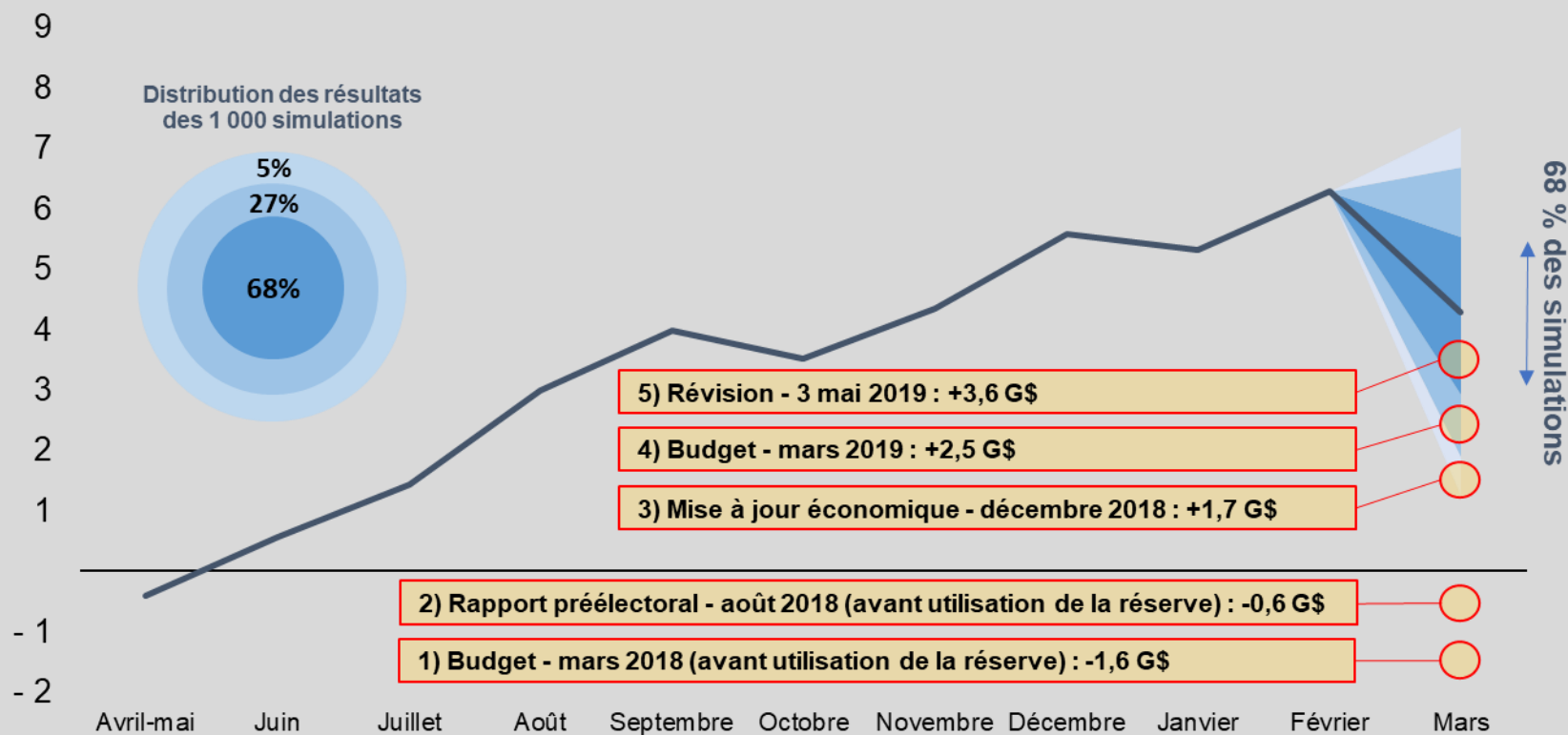
- Un poste pour lequel nous retenons les prévisions du gouvernement : le réseau de la santé et des services sociaux et celui de l'éducation.
- Trois postes pour lesquels nous appliquons une correction qui tient compte des mises en garde de la mise à jour budgétaire de décembre 2018 (page D.33) :
  - 1) cotisations au Fonds des services de santé; 2) l'impôt des sociétés; et 3) les revenus provenant des entreprises du gouvernement.

# Historique des prévisions du ministère des Finances

## Exercice 2018-2019

### Solde budgétaire après versements au Fonds des générations prévu en mars 2019

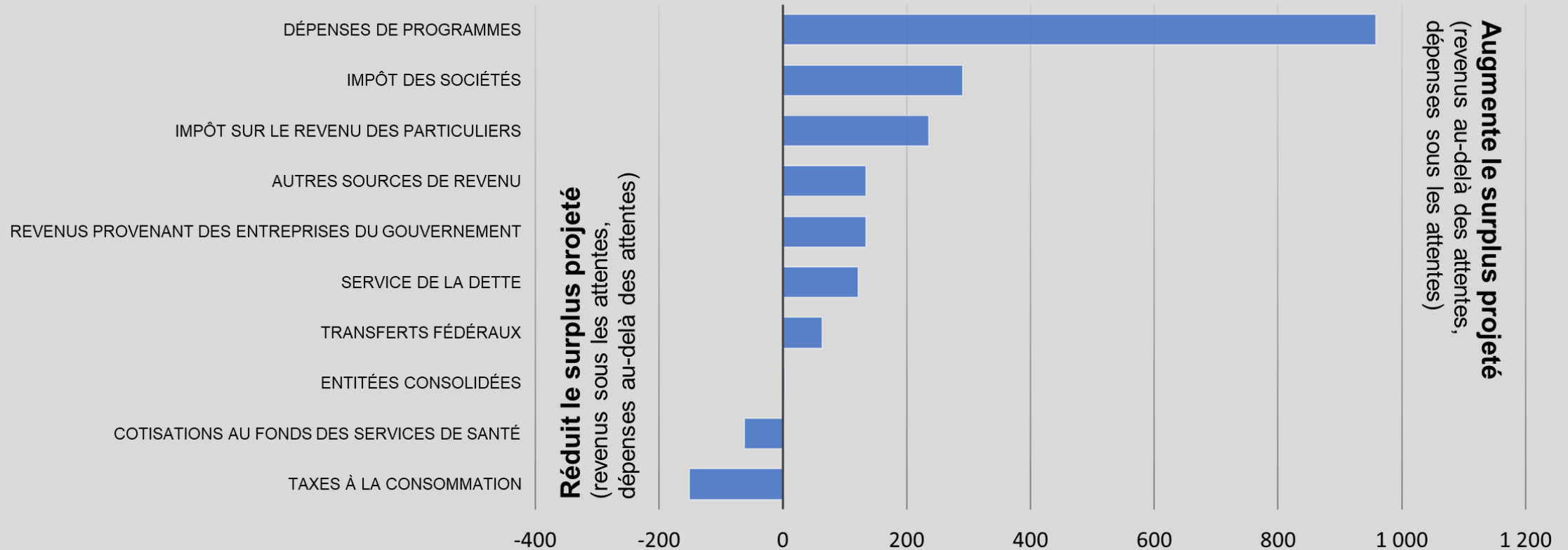
(en date du 28 février 2019; 1 000 simulations; en G\$)



La plus récente prévision du MFQ de 3,6 G\$ se situe dans notre fourchette de 2,9 G\$ à 5,5 G\$.

# Les causes des écarts projetés pour 2018-2019

Contribution à l'écart entre la prévision du budget de mars 2019 (+2,5 G\$)  
et le solde projeté en date du rapport mensuel de février 2019 (+4,3 G\$)  
(Solde budgétaire après versements au FDG; en M\$)



\* Le solde des initiatives de la mise à jour budgétaire de décembre (144 M\$) et celles du budget de mars 2019 (1,432 G\$) sont réparties également entre les dépenses de programmes et les entités consolidées (788 M\$).



# Pour plus d'informations, veuillez contacter :

**Mia Homsy, directrice générale**

514 340-7101

[homsy@conferenceboard.ca](mailto:homsy@conferenceboard.ca)

**Sonny Scarfone, économiste**

438 993-4559

[scarfone@conferenceboard.ca](mailto:scarfone@conferenceboard.ca)

[Document méthodologique](#) (hyperlien)

## À propos de l'Institut du Québec

Issu d'un partenariat entre le Conference Board du Canada et HEC Montréal, l'Institut du Québec axe ses recherches et ses études sur les enjeux socioéconomiques auxquels le Québec fait face. Il vise à fournir aux autorités publiques et au secteur privé les outils nécessaires pour prendre des décisions éclairées, et ainsi contribuer à bâtir une société plus dynamique, compétitive et prospère.